

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5090

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 07.01.2025	תאריך דיון 02.02.2025
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מרכז "הלב" בחיפה - המרחב לנערות וצעירות על רצף הזנות	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)	06.01.2025	8001369111

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי כץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רוניק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 02.02.2025 ועד ליום 31.05.2025 או עד לסיום התארגנות של הזוכה בנכס החדש, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך ראשונה

הערות:

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
עלם - עמותה לנוער במצבי סיכון (ע"ר)	580036945		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
06.01.2025	02.02.2025	31.05.2025	31.05.2025	1,522,340	1,522,340	שקלים ישראליים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם עמותת על"ם (להלן - **העמותה**) לטובת הפעלת מרכז "הלב חיפה" - המרחב לנערות וצעירות בקצה הרצף ובזנות בחיפה (להלן - **המרכז**).
- ההתקשרות הינה עבור הפעלת המרכז עבור צעירים בעיר חיפה, כאשר העמותה מפעילה את השירות גם בשאר הארץ במסגרת התקשרויות אחרות. המרכז מציע מקום בטוח ומוגן לנוער וצעירים מכלל המגזרים, בגילאי 13 עד 21, הנמצאים על רצף הזנות בעיר חיפה.
- המרכז פתוח 24 שעות ביממה, שבעה ימים בשבוע, וקולט ללא תנאי סף תוך דגש על יצירת אמון ומוטיבציה לשינוי אצל הצעירים. בין היתר, המרחב מעניק מענה לצרכים בסיסיים כגון ארוחות, מקלחות ושירותי כביסה.
- בין היתר, במרכז ניתנת לינת חירום המספקת הגנה מיידית ותמיכה לאותם צעירים הזקוקים בקורת גג. כמו כן, במסגרת

- התוכנית, פועל צוות היוצא אקטיבית אל מוקדי ההימצאות המרכזיים של אותם צעירים במטרה לאתרם ולעודדם לשיתוף פעולה לטובת שינוי מצבם. במסגרת השירות, העמותה אף מפעילה מוקד סיוע טלפוני ואינטרנטי הפועל בתוך המתחם.
5. המרכז הופעל בהתקשרות בפטור ממכרז עם עיריית חיפה עד ליום 28.02.2024, כאשר העמותה הפעילה את המסגרת בפועל כספק משנה. בשנת 2023 הוחלט לסיים את ההתקשרות עם עיריית חיפה.
6. לאור כך, המשרד התקשר ישירות עם העמותה בפטור ממכרז באישור ועדת הפטור המשרדית, עבור התקופה שמיום 01.03.2024 ועד ליום 31.08.2024, בהיקף של 1,770,378 ש"ח כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ.
7. בתחילת חודש יולי 2023, פורסם מכרז פומבי מס' 148/2023 – "תוכנית לטיפול בקטינים, צעירים, צעירות, טרנסג'נדרים וטרנסג'נדריות המנוצלים על רצף מצבי הזנות בחיפה", כאשר המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 02.11.2023. לאור המצב הביטחוני התברר כי לא ניגשו מציעים, כך שהמשרד החליט לפרסם מכרז חדש ביום 14.12.2023 (מ.פ. 187/2023).
8. ביום 29.02.2024, הכריזה ועדת המכרזים על העמותה כזוכה במכרז 187/2023. לעמותה ניתן במסגרת המכרז 90 יום לטובת מציאת מבנה והתחלת ההפעלה. לאור הקושי במציאת מבנה מתאים בעיר חיפה, נדחה מועד הפעלת השירות המקורי.
9. בפניית המשרד לוועדת הפטור באוגוסט 2024 הוצג כי העמותה מצאה מבנה אשר עבר את אישור המחוז, וכעת ממתנינים לקבלת אישורו של סמנכ"ל מנהל ורכש של המשרד, עד למתן האישורים הנדרשים ועדת הפטור בהחלטתה מיום 18.08.2024. אישורה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.09.2024 ועד ליום 31.10.2024 בהיקף של 601,108 ש"ח כולל מע"מ.
10. המשרד מעדכן כי המפקחת המחוזית ביקרה במבנה, ערכה רשימת לקויים והתאמות הנדרשות לצורך עמידה בתנאי המכרז והעבירה המלצה עקרונית המותנית בשיפוץ כללי ותיקון הליקויים.
11. בהמשך לאמור, העמותה החלה במשא ומתן סביב ההתקשרות החוזית עם בעל הנכס והחלה להיערך לשיפוץ המבנה.
12. במהלך חודש אוקטובר 2024, העמותה השלימה את ההתקשרות החוזית עם בעל הנכס הנבחר, התקבל אישור נימבי למבנה, וכן התקיים ביקור מנכ"ל מנהל רכש תשתיות ותפעול אשר הבהיר כי ניתן יהיה לאשר את המבנה רק לאחר סיום השיפוץ וההתאמות, ובכפוף לכל האישורים הנדרשים. העמותה בחרה להמשיך ולקדם התקשרות עם קבלן לצורך שיפוץ רחב היקף ובעלויות גבוהות, וכן פעלה לגיוס הכספים הנדרשים לשיפוץ.
13. המשרד מעיד כי ההתארגנות נמשכה זמן רב מהמתוכנן גם כתוצאה מהמצב הביטחוני אשר הסלים באזור חיפה במהלך החודשים האחרונים ולא אפשר התנהלות שופטת תקינה, כמו גם האטת הפעילות במהלך חגי תשרי. המשרד מעיד כי העמותה עומדת בקשר רציף ומעיד כי העמותה פועלת במרץ לפתרון החסמים וסיום ההתארגנות.
14. כעת, העמותה מעריכה כי תהיה מוכנה להפעלת המסגרת עד ליום 31.03.2025, כאשר השיפוץ מתוכנן להסתיים ביום 27.03.2025. לדברי המשרד, הערכה זו אינה מביאה בחשבון את ביקור מנכ"ל מנהל רכש ותשתיות במבנה לאחר סיום השיפוץ והאפשרות כי יידרשו התאמות נוספות לצורך מתן אישור הפעלת המסגרת במבנה, בקרת כיבוי אש, בטיחות וכו'. רק לאחר קבלת האישורים בכתב ניתן יהיה להסדיר את הסכם ההתקשרות, ורק לאחר מכן ניתן יהיה להתחיל להפעיל את המסגרת. משכך ולאור חג הפסח שחל בחודש אפריל, פונה המשרד בבקשה להאריך את ההתקשרות עד ליום 31.05.2025.
15. הגורם המקצועי הדגיש כי כיום אין מרחב נוסף הפועל בצפון אשר יודע לתת מענה דומה, כך שקיימת חשיבות רבה לשימור רצף מתן השירות על מנת לא לפגוע באוכלוסייה הנזקקת לשירות המונה כ-100 צעירים.
16. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
17. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ציין כי הרפרנטורה רואה בחומרה את הפנייה המאוחרת של הגורם המקצועי בבקשה להמשך ההתקשרות ומנחה את המשרד לעדכן על כל עיכוב שיווצר בהליך העמדת ואישור המבנה בהתאם ללוחות הזמנים.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012795 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.